

# Arbeitsblätter zur Aufdeckung versteckter Subventionen für den motorisierten Individualverkehr (MIV)

## Was Sie zum Ausfüllen wissen sollten

Bevor Sie die Arbeitsblätter ausfüllen können, benötigen Sie den Haushaltsplan Ihrer Gemeinde. Ein Exemplar bekommen Sie bei der Stadtkämmerei. In der Regel können die Haushaltspläne sowohl in gedruckter als auch in elektronischer Form (CD-ROM) zur Verfügung gestellt werden.

Wie lange Sie zum Ausfüllen der Arbeitsblätter brauchen, hängt von Ihren bisherigen Erfahrungen im Umgang mit einem öffentlichen Haushaltsplan ab. Der Mitarbeiter einer Stadtkämmerei ist sicher in der Lage, die erforderlichen Daten in ein bis zwei Stunden herauszusuchen. Das Mitglied eines kommunalen Verwaltungs- und Finanzausschusses mag die Daten innerhalb eines Tages herausgezogen haben. Für eine Bürgerin oder einen Bürger ist diese spannende "Detektivarbeit" sicherlich zeitaufwendiger, allerdings sind große Lernerfolge und aufschlußreiche Ergebnisse garantiert. Da auch die Kommune selbst ein Interesse an Kostentransparenz haben wird, ist es nach unserer Erfahrung möglich, dass die Kämmerei die Daten bereit stellt, wenn interessierte Bürger oder Organisationen bzw. gewählte Mandatsträger den Anstoß hierzu geben.

### ICLEI ist an Ihrem Ergebnis interessiert

Damit wir einen Überblick über die verdeckten Subventionen in deutschen Kommunen erstellen können, wären wir dankbar, wenn Sie uns ihre kalkulierten Ergebnisse und Hinweise zusenden würden. ICLEI interessiert auch Ihre persönlichen Einschätzungen und Erwägungen, wenn Sie aus Ihrer Praxiserfahrung in Ihrer Gemeinde Prozentzahlen als Kalkulationsgrundlage für einzelne Unterabschnitte bzw. Kapitel zu Grunde gelegt haben, die von den Daten der drei Beispielmunicipien Bremen, Dresden und Stuttgart abweichen.

## Erläuterungen zum Ausfüllen

Die folgenden zehn Tabellen entsprechen den zehn Einzelplänen (EP), in die kommunale Haushaltspläne in Deutschland üblicherweise untergliedert sind. Jede Tabelle ist unterteilt in Einnahmen und Ausgaben des motorisierten Individualverkehrs. **Es ist wichtig, bei den einzelnen Unterabschnitten (UA) immer die Einnahmen und Kosten aus dem Verwaltungs- und dem Vermögenshaushalt zu berücksichtigen.** Der Name und die Nummer des Unterabschnittes stehen in der ersten Spalte. In der zweiten Spalte der Tabellen wird eine detaillierte Bezeichnung des Produkts bzw. des Einnahmen- und Ausgabenpostens aufgeführt, falls nicht der gesamte UA zusammen berechnet wird. In der dritten und vierten Spalte werden die Daten aus dem kommunalen Haushaltsplan (Verwaltungs- und Vermögenshaushalt) eingetragen und mit der Prozent-Vorgabe<sup>1</sup> (fünfte Spalte) der MIV-Ausgaben und -Einnahmen verrechnet.

So kommen Sie zu einem Ergebnis in der Spalte sechs, das die Einnahmen bzw. Kosten aus dem Autoverkehr pro UA in Ihrer Kommune darstellt. Wenn Sie diese Ergebnisse aus den verschiedenen UA zusammenrechnen, erhalten Sie Daten für jeden Einzelplan, die Sie – aufgeschlüsselt nach Einnahmen und Ausgaben – in die Übersichtstabelle am Ende der Arbeitsblätter übertragen. So können Sie das Gesamtergebnis der Subventionen ermitteln und die Pro-Kopf-Subvention für den MIV in Ihrer eigenen Kommunen berechnen.

In jeder Einzeltabelle ist ausreichend Platz, um weitere Unterabschnitte/Kapitel zu ergänzen, die ebenfalls Ausgaben oder Einnahmen aus dem MIV aufweisen, möglicherweise aber nur speziell in Ihrer Gemeinde auftreten.

Zur Auswertung bitten wir Sie – zusätzlich zu den ausgefüllten Arbeitsblättern – um folgende Informationen an das ICLEI-Europasekretariat (Fax +49-7 61/3 68 92-19):

Name der Kommune: \_\_\_\_\_

Anzahl der Einwohner: \_\_\_\_\_

Kontaktperson (die Arbeitsblätter ausfüllt): \_\_\_\_\_

Funktion: \_\_\_\_\_

Adresse \_\_\_\_\_

Telefon: \_\_\_\_\_

E-Mail: \_\_\_\_\_

Kalkulation für Haushaltsjahr: \_\_\_\_\_

Gesamtvolumen des Haushaltes: \_\_\_\_\_

Währung für Ihre Kalkulation (bitte zutreffendes ankreuzen): DM  Euro

## EINZELPLAN 0 – Allgemeine Verwaltung

### Einnahmen

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
----------------	-------------	---------------------	-------------------	-----------	-------

Hinweis: In der Regel gibt es im Einzelplan 0 keine Einnahmen, die dem MIV zuzuordnen sind.  
Falls dies in Ihrer Gemeinde anders ist, können Sie diese in die Tabelle eintragen.


**Gesamteinnahmen EP 0:**

### Ausgaben

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
----------------	-------------	---------------------	-------------------	-----------	-------

Hinweis: In allen drei Beispielkommunen bestand Übereinstimmung darüber, dass man die Ausgaben der allgemeinen Verwaltung entsprechend dem Anteil einbeziehen muss, den die MIV-Ausgaben am Gesamthaushalt haben.

Gesamter Einzelplan	Allgemeine Verwaltung			3,5 % <sup>2</sup>	

**Gesamtausgaben EP 0:**

## EINZELPLAN 1 – Öffentliche Sicherheit und Ordnung

### Einnahmen

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
----------------	-------------	---------------------	-------------------	-----------	-------

UA 1100 (Ordnungsamt)	Verwarnungsgelder <sup>3</sup> Bußgelder <sup>4</sup>			90 % 90 %	

**Gesamteinnahmen EP 1:**

### Ausgaben

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
----------------	-------------	---------------------	-------------------	-----------	-------

UA 1000 (Polizei)	gesamter UA			25 %	
UA 1100 (Ordnungsamt)	gesamter UA			35 %	
UA 1115 (Kfz-Zulassungsstelle)	gesamter UA			80 %	
UA 1116 (Führerscheinstelle)	gesamter UA			100 %	
UA 1130 (Untere Straßenverkehrsbehörde) <sup>5</sup>					
UA 1200 (Umweltamt)	gesamter UA			5 %	
UA 1300 (Feuerschutz) UA 1310 (Feuerwehr) <sup>6</sup>	gesamter UA			10 %	

**Gesamtausgaben EP 1:**

## EINZELPLAN 2 – Schulen

Einnahmen					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: In einigen Kommunen werden Schulparkplätze an Lehrer bzw. private Personen vermietet. Diese Einnahmen sind zu 100 % dem MIV zuzuordnen. <sup>7</sup>					
UA in gesamtem EP	Schulparkplätze			100 %	
<b>Gesamteinnahmen EP 2:</b>					
Ausgaben					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: Aus den vorhandenen Daten ist es sehr schwer, die Kosten für die Unterhaltung von Parkplätzen zu kalkulieren. Aus den Aussagen der Beispielkommunen wurde die Einschätzung übernommen, dass 5 % der Unterhaltung von Außenanlagen dem MIV zuzurechnen sind.					
UA in gesamtem EP	Unterhaltung von Außenanlagen			5 %	
<b>Gesamtausgaben EP 2:</b>					

## EINZELPLAN 3 – Wissenschaft, Forschung, Kulturpflege

Einnahmen					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: Einige Kommunen erheben Gebühren für das Parken bei öffentlichen Gebäuden (wissenschaftliche oder kulturelle Einrichtungen). Diese Einnahmen sind zu 100 % dem MIV zuzuordnen.					
UA in gesamtem EP	Öffentliche Parkplätze			100 %	
<b>Gesamteinnahmen EP 3:</b>					
Ausgaben					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: Aus den vorhandenen Daten ist es sehr schwer, die Kosten für die Unterhaltung von Parkplätzen zu kalkulieren. Aus den Aussagen der Beispielkommunen wurde die Einschätzung übernommen, dass 5 % der Unterhaltung von Außenanlagen dem MIV zuzurechnen sind.					
UA in gesamtem EP	Unterhaltung von Außenanlagen			5 %	
<b>Gesamtausgaben EP 3:</b>					

## EINZELPLAN 4 – Soziale Sicherung

### Einnahmen

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
----------------	-------------	---------------------	-------------------	-----------	-------

Hinweis: Einige Kommunen erheben Gebühren für das Parken bei öffentlichen Gebäuden (Einrichtungen zur sozialen Sicherung).  
Diese Einnahmen sind zu 100 % dem MIV zuzuordnen.

UA in gesamtem EP	Öffentliche Parkplätze			100 %	

### Gesamteinnahmen EP 4:

### Ausgaben

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
----------------	-------------	---------------------	-------------------	-----------	-------

Siehe Hinweis Einzelplan 3 (Ausgaben)

UA in gesamtem EP	Unterhaltung von Außenanlagen			5 %	

### Gesamtausgaben EP 4:

## EINZELPLAN 5 – Gesundheit, Sport, Erholung

### Einnahmen

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
----------------	-------------	---------------------	-------------------	-----------	-------

Hinweis: Einige Kommunen erheben Gebühren für das Parken bei öffentlichen Gebäuden (Einrichtungen für Sport und Erholung).  
Diese Einnahmen sind zu 100 % dem MIV zuzuordnen.

UA in gesamtem EP	Öffentliche Parkplätze			100 %	

### Gesamteinnahmen EP 5:

### Ausgaben

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
----------------	-------------	---------------------	-------------------	-----------	-------

Siehe Hinweis Einzelplan 3 (Ausgaben)

UA in gesamtem EP	Unterhaltung von Außenanlagen			5 %	
UA 5400 (Rettungsdienst)	gesamter UA			2 %	
UA 5800 (Grünflächenamt)					
UA 5816 (Grün an Straßen)	gesamter UA			45 %	

### Gesamtausgaben EP 5:

# EINZELPLAN 6 – Bau- und Wohnungswesen, Verkehr

## Einnahmen

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: Im EP 6 können in einzelnen UA zweckgebundene Zuschüsse der Bundesländer oder des Bundes auftauchen, insbesondere zum Straßenbau. Diese Zuschüsse sollten Sie als Einnahmen auflisten, da es sonst zu einem verfälschten Ergebnis bei der Kalkulation kommen kann.					
UA 6800 (Einrichtungen für den ruhenden Verkehr; Parkuhren, Parkscheinautomaten)	Parkgebühren			95 %	
UA 6815 (Parkplätze und Parkhäuser)	gesamter UA			100 %	
UA 6820 (Sonstige Parkierungseinrichtungen)	gesamter UA			100 %	

**Gesamteinnahmen EP 6:**

## Ausgaben

Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: Einige UA sind spezifische Bereiche, die nur in den Beispielkommunen zu finden sind. Es ist daher möglich, dass diese nicht in Ihrer Kommune auftauchen. Andererseits ist das Auffinden von anderen UA in Ihrer Stadt, bei denen Kosten für den MIV entstehen, gerade im EP 6 vorstellbar.					
UA 6001 (Steuer- und Serviceeinheit des Dezementen)	gesamter UA			10 %	
UA 6009 (Dezernatsleitung – Stadtentwicklung und Bau)	gesamter UA			15 %	
UA 6020 (Tiefbauamt/Straßen- und Tiefbauamt) <sup>8</sup>	gesamter UA			70 %	
UA 6021 (Straßen- und Tiefbauamt, Stadtentwässerung)	gesamter UA			70 %	
UA 6100/UA 6101 (Stadtplanungsamt)	gesamter UA			7 %	
UA 6103 (Verkehrsplanung)	gesamter UA			90 %	
UA 6120 (Städtisches Vermessungsamt/ Stadtmessungsamt)	gesamter UA			10 %	
UA 6130 (Bauaufsichtsamt/Baurechtsamt)	gesamter UA			12 %	
UA 6150 (Sanierungsmaßnahmen)	gesamter UA			10 %	
UA 6300 (Gemeindestraßen)	gesamter UA			80 %	
UA 6500 (Kreisstraßen)	gesamter UA			80 %	
UA 6600 (Bundesstraßen)	gesamter UA			85 %	
UA 6650 (Landstraßen)	gesamter UA			85 %	
UA 6700 (Stadtbeleuchtung/Straßenbeleuchtung)	gesamter UA			50 %	
UA 6750 (Straßenreinigung)	gesamter UA			90 %	
UA 6800 (Einrichtungen für den ruhenden Verkehr)	gesamter UA			95 %	
UA 6815 (Parkplätze und Parkhäuser)	gesamter UA			100 %	
UA 6815 (Sonstige Parkierungseinrichtungen)	gesamter UA			100 %	
UA 6900 (Wasserstraßen, Wasserläufe, Uferstraßen) <sup>9</sup>					

**Gesamtausgaben EP 6:**

## EINZELPLAN 7 – Öffentliche Einrichtungen, Wirtschaftsförderungen

Einnahmen					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: In der Regel gibt es im Einzelplan 7 keine Einnahmen, die dem MIV zuzuordnen sind. Falls dies in Ihrer Gemeinde anders ist, können Sie diese in die Tabelle eintragen.					
<b>Gesamteinnahmen EP 7:</b>					
Ausgaben					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
UA 7710–7718 (Bauhöfe) <sup>10</sup>	gesamte UA			60 %	
UA 7909 (Dezernatsleitung Wirtschaft und Verkehr)	gesamter UA			35 %	
UA 7910–7920 (Amt für Wirtschafts- förderung, Sonstige Förderung von Wirtschaft und Verkehr) <sup>11</sup>					
<b>Gesamtausgaben EP 7:</b>					

## EINZELPLAN 8 – Wirtschaftliche Unternehmen, allgemeines Grund- und Sondervermögen

Einnahmen					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: In der Regel gibt es im Einzelplan 8 keine Einnahmen, die dem MIV zuzuordnen sind. Falls dies in Ihrer Gemeinde anders ist, können Sie diese in die Tabelle eintragen.					
<b>Gesamteinnahmen EP 8:</b>					
Ausgaben					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: In der Regel gibt es im Einzelplan 8 keine Ausgaben, die dem MIV zuzuordnen sind. Falls dies in Ihrer Gemeinde in speziellen Einzelfällen anders ist, können Sie diese in die Tabelle eintragen.					
<b>Gesamtausgaben EP 8:</b>					

## EINZELPLAN 9 – Allgemeine Finanzwirtschaft

Einnahmen					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: In der Regel gibt es im Einzelplan 9 keine Einnahmen, die dem MIV zuzuordnen sind. Falls dies in Ihrer Gemeinde anders ist, können Sie diese in die Tabelle eintragen. <sup>12</sup>					
<b>Gesamteinnahmen EP 9:</b>					
Ausgaben					
Unterabschnitt	Bezeichnung	Verwaltungshaushalt	Vermögenshaushalt	%-Vorgabe	Summe
Hinweis: Im Einzelplan 9 gibt es in der Regel keine direkten Ausgaben, die dem MIV zuzuordnen sind. Zwar entstehen erhebliche Belastungen durch die Kreditaufnahme und dem damit verbundenen Schuldendienst, es ist aber aufgrund der Datenlage nicht möglich, diesen Kostenfaktor nach Aufgabenfeldern aufzuschlüsseln. <sup>13</sup>					
<b>Gesamtausgaben EP 9:</b>					

## ÜBERSICHT der Einnahmen und Ausgaben aus den Einzelplänen

Gesamteinnahmen		Gesamtausgaben	
EP 0		EP 0	
EP 1		EP 1	
EP 2		EP 2	
EP 3		EP 3	
EP 4		EP 4	
EP 5		EP 5	
EP 6		EP 6	
EP 7		EP 7	
EP 8		EP 8	
EP 9		EP 9	
<b>Summe der Einnahmen aller Einzelpläne:</b>		<b>Summe der Ausgaben aller Einzelpläne:</b>	
<b>Gesamtsubventionen der Gemeinde für den MIV (Ausgaben minus Einnahmen):</b>			
<b>Subventionen der Gemeinde pro Einwohner (Gesamtsubventionen geteilt durch Anzahl der Einwohner):</b>			

# Fußnoten

- 1** Wie schon im Falblatt angesprochen, beruhen die Prozent-Vorgaben auf den Schätzungen der Beispielkommunen, die diese Zahlen aufgrund der jahrelangen Praxiserfahrung abgegeben haben. Es ist durchaus möglich, dass diese Zahlen von Ihrer Einschätzung abweichen können.
- 2** Nach der Einschätzung der Beispielkommunen liegt der MIV-Anteil der Kosten in den Ortsämtern einer Stadt viel höher als die vorgegebenen 3,5 %. Die Ausgaben für den MIV liegen bei mindestens 15 %, da sich Ortsämter sehr stark mit Verkehrsthemen auseinandersetzen und einzelne Verkehrsinfraprojekte aus ihren Globalbudgets finanzieren.
- 3** Hierunter fallen u.a. Verwarnungsgelder durch den Polizeivollzugsdienst, Verwarnungsgelder von Bußgeldstellen (Einnahmen aus Ahndung von Ordnungswidrigkeiten auf Grundlage des Ordnungswidrigkeitengesetzes und des Straßenverkehrsgesetzes) sowie Verwarnungsgelder – ruhender Verkehr.
- 4** Hierunter fallen Bußgelder – ruhender Verkehr, Bußgelder – Verschrottung Autowracks, Bußgelder – Unfall, Bußgelder – Geschwindigkeitsüberschreitung, Bußgelder – Ordnungswidrigkeiten der StVO.
- 5** Bei der Unteren Straßenverkehrsbehörde entstehen sicherlich Kosten, die dem MIV zuzurechnen sind. Den Beispielkommunen war es nicht möglich, eine Aufschlüsselung nach einzelnen Verkehrsträger zu machen. Daher wird hier in den Arbeitsblättern auf eine Prozent-Vorgabe verzichtet.
- 6** Die Prozent-Vorgaben gehen zurück auf die Einsatzstatistiken der Feuerwehr. Da der Einsatz der Feuerwehr bei »normalen Verkehrsunfällen« keine gesetzliche Pflichtaufgabe ist, werden bei der Kalkulation nur die Sachkosten und nicht die Personalausgaben berücksichtigt. Würde man diese ebenfalls berechnen, so lägen die Kosten um ein Vielfaches höher.
- 7** In Bremen gab es z.B. 1996 einen Senatsbeschluß, nachdem die Schulparkplätze in der Hansestadt (insgesamt 4000 Parkplätze, davon 602 vermietet) an Privatleute vermietet bzw. durch die LehrerInnen angemietet werden sollten. Die Kosten liegen – je nach Nähe zur Innenstadt (vier Zonen) – zwischen 20 und 85 DM pro Monat (Krafträder zwischen 10 und 42,50 DM). Die Gesamteinnahmen belaufen sich auf etwa 210.000 DM, davon geht als Anreiz für die Umsetzung 1/3 an die Schulen zurück. Einen interessanten Kalkulationsansatz bezüglich der etwa 2000 Parkplätze an Schulen in Stuttgart - die nicht in die Studie einberechnet wurde - geht von Herstellungskosten in Höhe von ca. 10.000 DM und einem Bodenwert von ca. 20.000 DM je Parkplatz einschließlich Zufahrt und Rangierfläche aus. Dies ergibt ein gebundenes Kapital von rd. 60 Mio. DM nur bei den städtischen Schulparkplätzen. Eine haushaltspolitische Bewertung dieses Ansatzes ist sehr schwierig, sollte bei einer offenen Diskussion aber durchaus berücksichtigt werden.
- 8** Neben dem Bau und der Unterhaltung von Straßen, ist auch der Kauf von Grunderwerb – zum Bau von Verkehrsinfrastruktur - durch das Tiefbauamt zu berücksichtigen. In Dresden wurden dafür z.B. im Vermögenshaushalt 2000 4,8 Mio. DM verwendet. Dies war eher eine Ausnahme. Es wäre besser, eine derartige MIV-Subvention bei der Kalkulation über mehrere Jahre zu verteilen.
- 9** Eine Prozent-Vorgabe für diesen UA ist nicht möglich. Es ist erforderlich, die Kosten einer Gemeinde im Einzelfall zu prüfen und die absoluten Zahlen z.B. für den Bau einer Uferstrasse heranzuziehen.
- 10** Die Bauhöfe in einer Stadt tauchen nicht immer als separate UA auf. Teilweise sind sie bei den Tiefbauämtern eingegliedert.
- 11** Bei der Wirtschaftsförderung ist die Bezeichnung der UA und die Numerierung innerhalb der Kommunen sehr unterschiedlich. Eine Prozent-Vorgabe für diese UA ist nicht möglich. Bei der Kalkulation ist zu beachten, dass zwar viele Investitionen auf den Straßenbau entfallen, diese Ausgaben aber durch Zuschüsse (Bundesländer oder Bund) und Verkaufserlöse z.B. bei Gewerbegebieten gedeckt werden. Dies ist in den meisten Kommunen eine Vorgabe des Gemeinderates. Die Verwaltungskosten u.a. des Amtes für Wirtschaftsförderung werden dabei aber nicht einberechnet und sind Subvention der Kommunen für den MIV.
- 12** Die Teilrücklage zur Schaffung von Parkmöglichkeiten und die Einnahmen aus der Stellplatzabläsegebühr werden nicht in die Studie einkalkuliert, da diese Posten haushaltsneutral und zweckgebunden sind.
- 13** Diese interessante Fragestellung nach der Zuordnung der städtischen Schulden auf verschiedene Aufgabenbereiche wäre ausgesprochen gut geeignet für eine weiterführende Forschungsarbeit.